

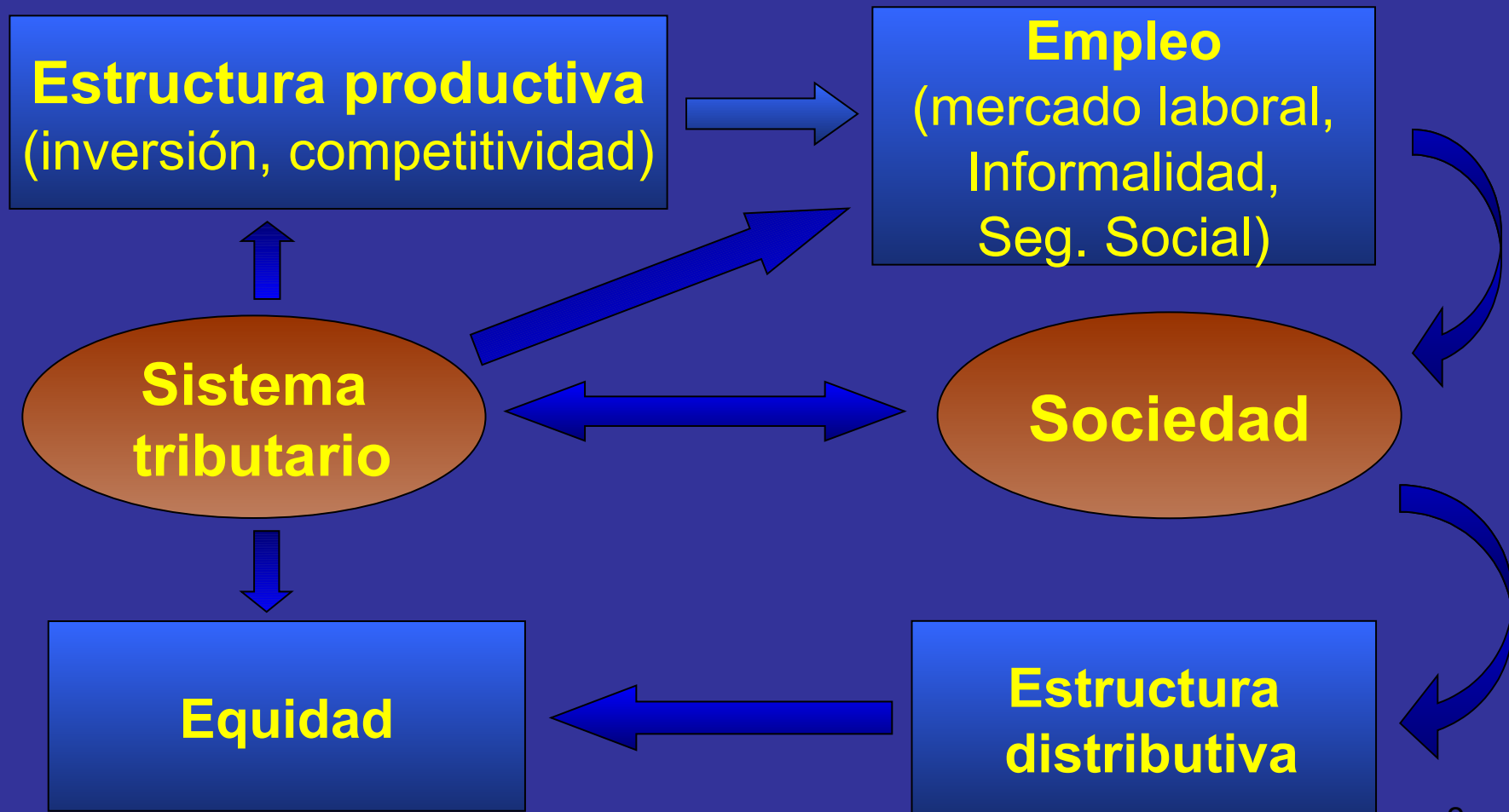
X JORNADAS TRIBUTARIAS DE LA D.G.I.

10 AÑOS DEL NUEVO SISTEMA TRIBUTARIO

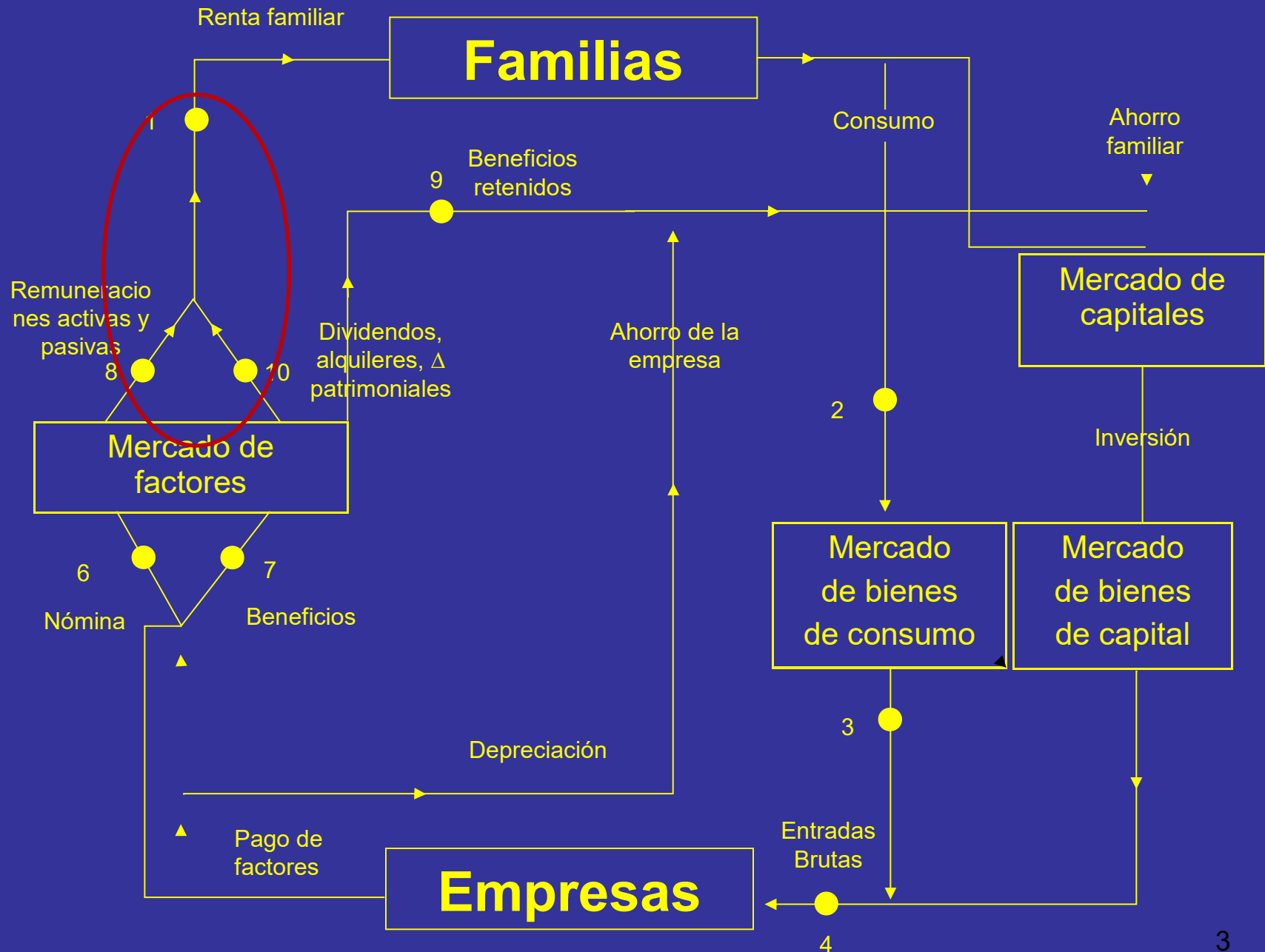
***BASE TEORICA – PRINCIPIOS – ANALISIS DE
LOS PRIMEROS RESULTADOS – SOLIDEZ
ESTRUCTURAL***

Economía – Sociedad

Sistema Tributario



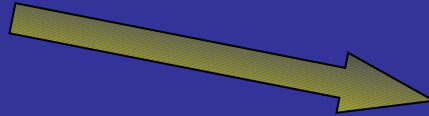
Puntos de impacto de los impuestos



Sobre la base de R. Musgrave (1954)

LOS PRINCIPIOS BASICOS:

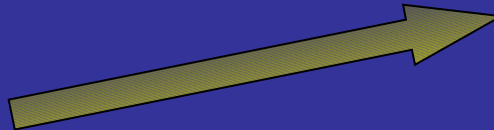
Eficiencia



Estímulo a la Inversión

Productiva y al empleo

Equidad



Flexibilidad

Suficiencia

Objetivos e instrumentos del NST

1. Eficiencia

1.1 Simplificación

1.1 Eliminación de impuestos

1.2 Racionalización

1.2.1 Sistema de imposición a la renta integrado

1.2.2 IVA

Levantamiento de exoneraciones

Disminución de alícuotas

2. Equidad

2.1 IRPF

IRAE: empresas
IRPF: personas
IRNR: no residentes

3. Estímulo a la inversión y al empleo

3.1 IRAE

3.2 Tasa de aporte patronal uniforme (7,5%)

HACIA LA MAYOR EFICIENCIA

- **El ST es eficiente cuando se obtiene la recaudación objetivo con el mínimo costo de recaudación. Costo de la recaudación de la DGI 2008-2016: Máx 1,14 % - Mín 0,97 %:**
- **Este principio también hace referencia a la oportunidad con que el impuesto se recauda. Facilitar pago al contribuyente**
- **Desde el punto de vista económico un impuesto es eficiente cuanto menor sea el efecto que provoca en la actividad productiva. Minimizar el peso de la carga tributaria (búsqueda del óptimo socio – económico en un entorno de aplicación de impuestos)**
- **Esto exige la racionalización de la estructura impositiva: Recaudar con menos impuestos => eficacia de los controles => disminución de la evasión (la evasión en el IVA está en el menor nivel desde que se mide)**

HACIA LA MAYOR EFICIENCIA

Racionalización de la estructura impositiva. Recaudación de la DGI en 2008

Impuestos	Participación en %
1) Impuestos al consumo	64,3
IVA	55,6
IMESI	0,7
2) Impuestos a la renta	23,5
IRIC / IRAE	11,5
IMEBA	0,7
IRPF	11,5
IASS	0,5
IRNR	0,8
3) Impuestos a la propiedad	6,5
IP	5,5
ITP	1,0
4) Impuestos de control (a)	0,4
5) Otros impuestos (b)	0,1
6) Imp. derogados e ingresos no tributarios	0,4
7) Total Bruto (suma de (1) a (6))	100,0
(a) Incluye: ICOSA	
(b) Incluye: adicionales IMEBA, IIEA (seguros), ISAFI, FIS, Detracciones a la exportación	

**El 98,3% de la recaudación
corresponde al sistema
consumo – renta – propiedad**

**El resto corresponde a impuestos que
en su mayoría está previsto que
desaparezcan según la Ley 18.083
(ISAFI, IIEA, FIS)**

Un objetivo: la equidad tributaria

Un instrumento: mayor participación de los impuestos directos

Tipo de impuestos	Antes de la Reforma	Después de la Reforma (2008)	2016
Indirectos	70,90%	66,50%	59,0%
Directos	29,10%	33,50%	41,0%

- Acelera el proceso hacia el objetivo de mayor equidad
- La mayor participación de los Impuestos Directos determina un diseño más elástico
- Sin embargo amortigua el efecto pro-cíclico que tienen los sistemas tributarios.
- En el ciclo a la baja los efectos impactan primero en los impuestos sobre el consumo

Simulación de variaciones del valor del Índice de Gini por la aplicación de impuestos

Sistema Tributario Anterior

Nuevo Sistema Tributario

Impuestos	Variación del valor del índice de Gini	Impuestos	Variación del valor del índice de Gini
IVA y COFIS (consumo)	+2,14%	IVA reformado (consumo)	+1,59%
IRP (renta p.f.)	-0,68%	IRPF (renta p.f.)	-2,69%
Consolidado	+1,43%	Consolidado	-1,25%

El IRPF representó el 11,5% de la recaudación total en 2008, mientras que el IVA representó el 55,2% de la recaudación del mismo año.

La capacidad redistributiva de un impuesto está vinculada al valor absoluto de la recaudación. Si la recaudación de IRPF es mayor a la recaudación del IRP => mayor capacidad redistributiva

La progresividad en el diseño del IRPF permite compensar los efectos regresivos del IVA

Estímulo a la inversión productiva y al empleo

Reducción de la alícuota del IRAE (25%)

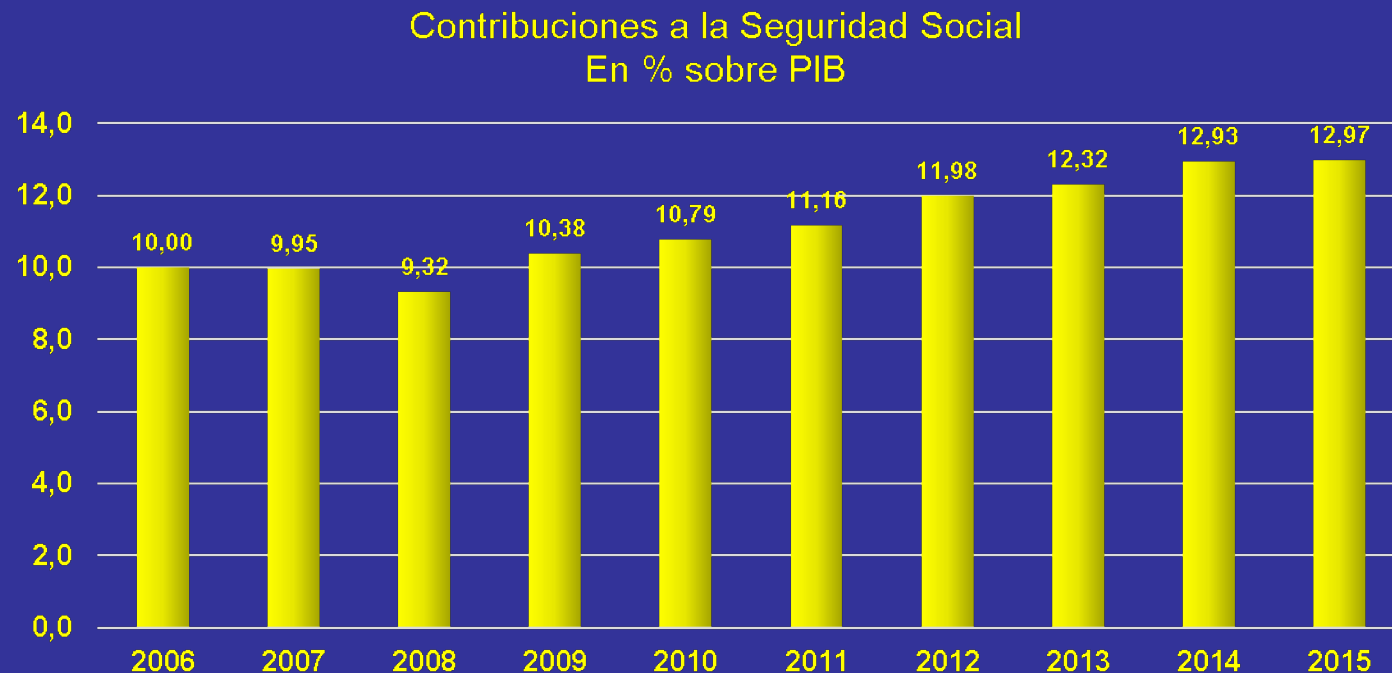
Extensión de la deducción por pérdida en ejercicios anteriores (actual 5 años)

Deducción por inversiones

- Reglamentación de la ley de inversiones
- Transparencia fiscal: estimación y difusión de la renuncia fiscal
- Obligación de exponer la renuncia fiscal ex ante a partir de 2018
- En 2014 el Departamento de Estudios Económicos – Tributarios de DGI estimaba que el 70% de la renuncia fiscal en el IRAE en el sector industrial era atribuible a los estímulos a la inversión (aprox.0.4% del PIB)

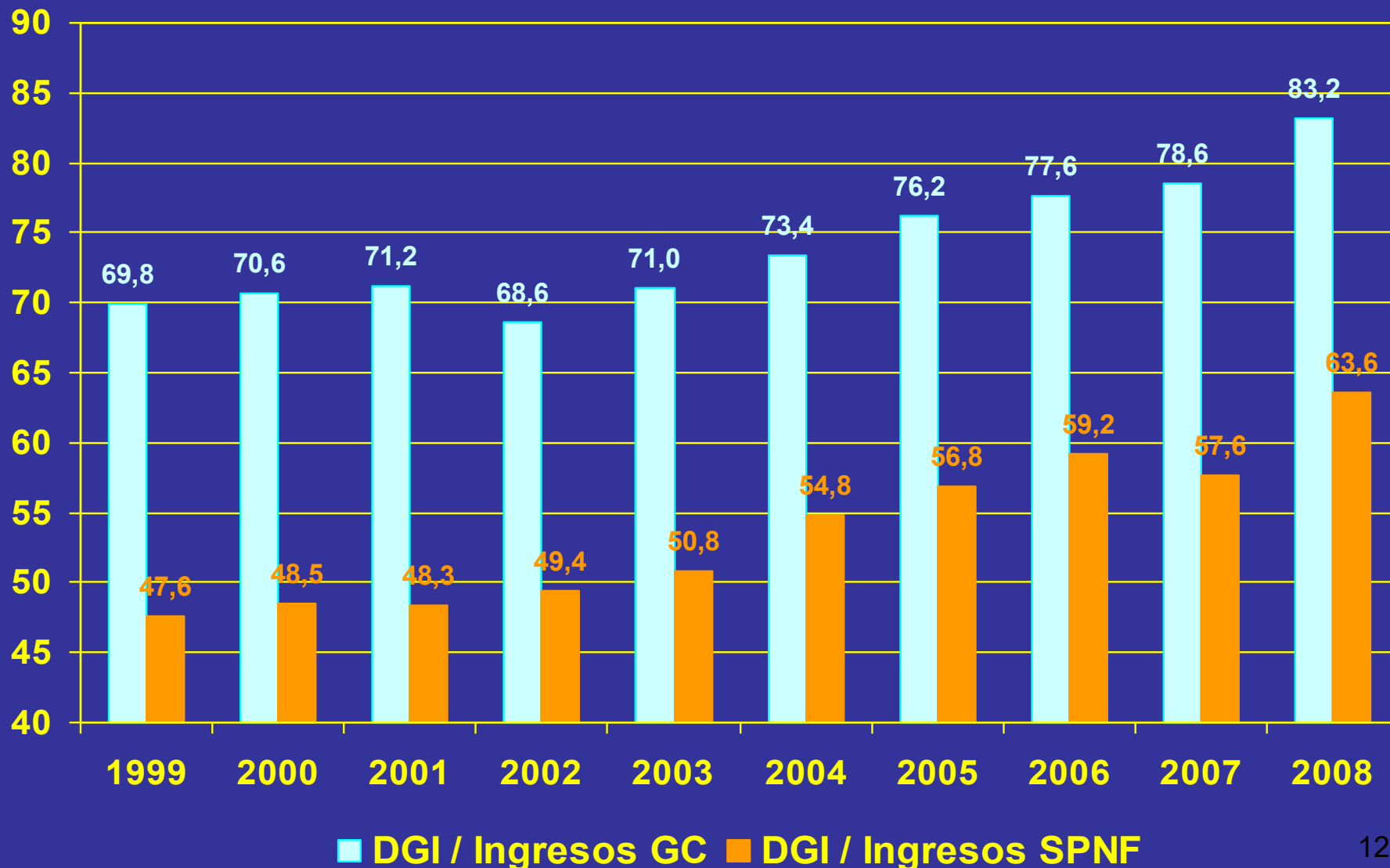
Las Contribuciones a la Seguridad Social aumentaron en diez años un 30% en porcentaje de PIB

- La formalización por aplicación del IRPF
- El aumento de cotizantes
- La universalización del seguro de salud



SUFICIENCIA – RESPONSABILIDAD FISCAL

Importancia de la recaudación de la DGI en los ingresos del Gobierno Central (GC) y del Sector Público No Financiero (SPNF)



SUFICIENCIA – RESPONSABILIDAD FISCAL

Un desafío para la Administración Tributaria...

Contribuyentes administrados por la DGI en 2008

Contribuyentes “tradicionales” (empresas + IPAT PF): 290.000

Total de personas físicas informadas (IRPF – II):
1.773.000 de los cuales aproximadamente 1:117.000
fueron considerados contribuyentes potenciales.

Contribuyentes de IRPF - II: 506.000

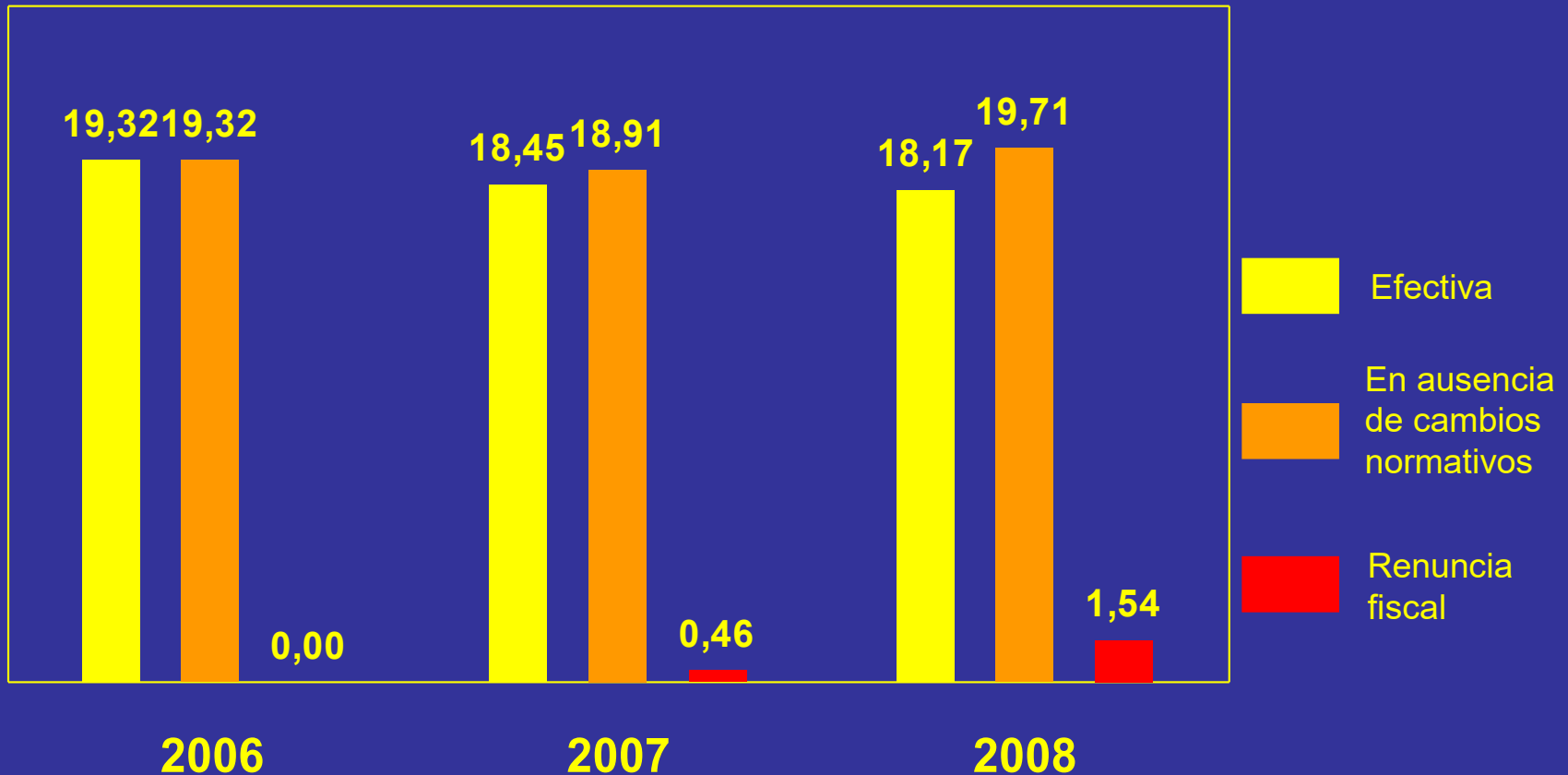
SUFICIENCIA – RESPONSABILIDAD FISCAL

REFORMA ADMINISTRATIVA DE LA DGI DECRETO 166 AÑO 2005

- **EXCLUSIVIDAD DEL FUNCIONARIO DE LA DGI EN TODOS LOS ESCALAFONES**
- **ADECUACION SALARIAL A NIVEL DEL SECTOR PRIVADO CON MAYOR INCIDENCIA EN LOS RECURSOS HUMANOS TECNICOS**
- **COMPROMISO DE GESTION**
- **AUDITORIA INTERNA DE LA ACTUACION DEL FUNCIONARIO**
- **CAMBIOS REVOLUCIONARIOS EN LA DOTACION HUMANA TECNICA Y FISICA DE LOS SISTEMAS INFORMATICOS (APOYO A LA NUEVA GESTION)**

Evolución de la presión impositiva* como % del PIB

Una primera comparación

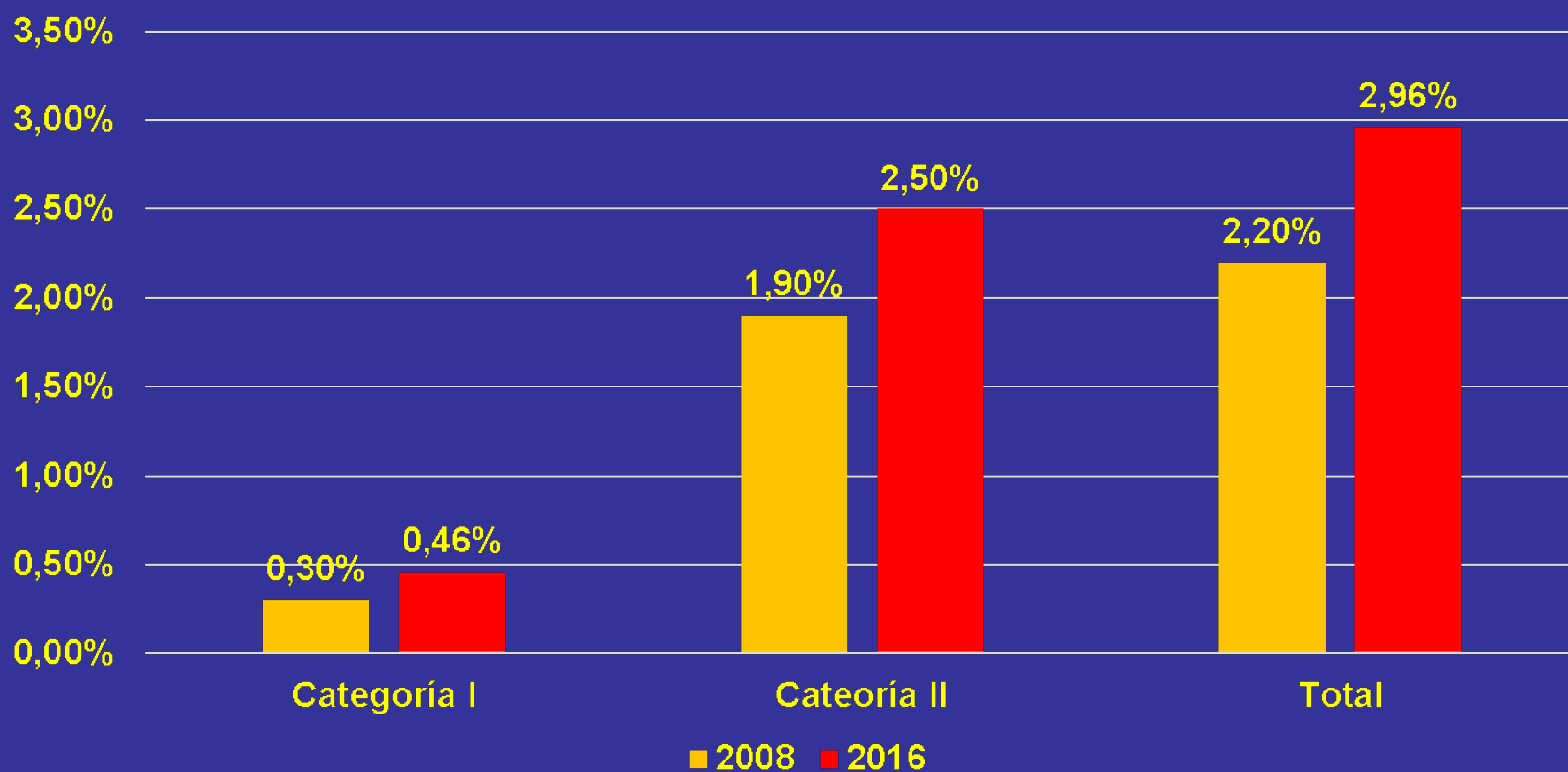


*Recaudación DGI + Recaudación IRP (en 2006 y 2007)

La recaudación potencial bajo el STA surgió de una simulación que consistió en estimar cuánto se hubiera recaudado en 2008 bajo las normas tributarias previas al NST.

EVOLUCION DEL IRPF

IRPF - Categorías I y II En % de PIB



Primeros resultados observados: cambios en la imposición a la renta de personas físicas. Un análisis parcial.

(IRPF Categoría II – Dependientes)

Para un universo de 1:117.000 contribuyentes

El 71.5% dejó de pagar IRP – No paga IRPF

El 10.0% pagó una tasa media efectiva del IRPF del 3.2 % en comparación de una tasa media efectiva de 5.9% de IRP

El 18.5% (206.000 contribuyentes) pagaron una tasa media efectiva de IRPF por encima de la tasa media efectiva del IRP

Primeros resultados observados: renuncia fiscal cambios en la imposición general al consumo

IVA + COFIS aproximadamente 27% a IVA 22%. IVA Mínimo de 14% a 10%

La renuncia fiscal en impuestos sobre consumo benefician a los hogares

Ajustando los resultados por atribución (no toda la renuncia fiscal se transforma en beneficio) se estimó que el 37% de la pérdida de recaudación se debía atribuir al beneficio de los hogares.

Este valor equivalía al 0.64% del ingreso de los hogares de los cuales los deciles 1 a 5 (los más pobres) se beneficiaron entre el 1.24% y el 0.72% de sus ingresos

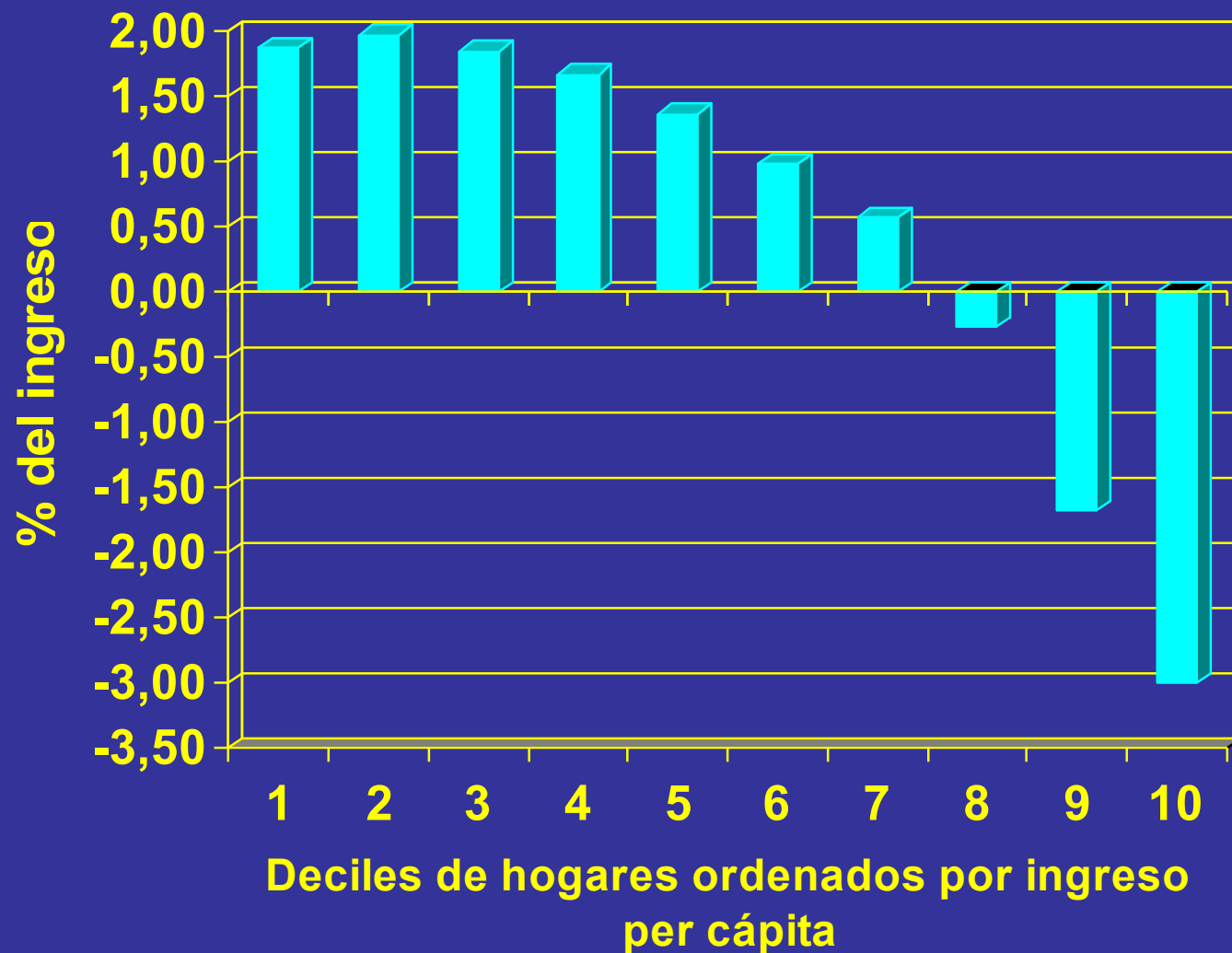
Primeros resultados observados: consolidado de cambios en la imposición al consumo y a la renta de las personas físicas

Los cambios en la carga tributaria como porcentaje del ingreso per capita de los hogares mostraron:

Entre el decil 1 y decil 7 de los hogares ordenados por ingreso per cápita el resultado consolidado fue positivo: la carga tributaria disminuyó entre 1.88% y 0.57%

El decil más rico tuvo un aumento de la carga tributaria sobre sus ingresos del 3%

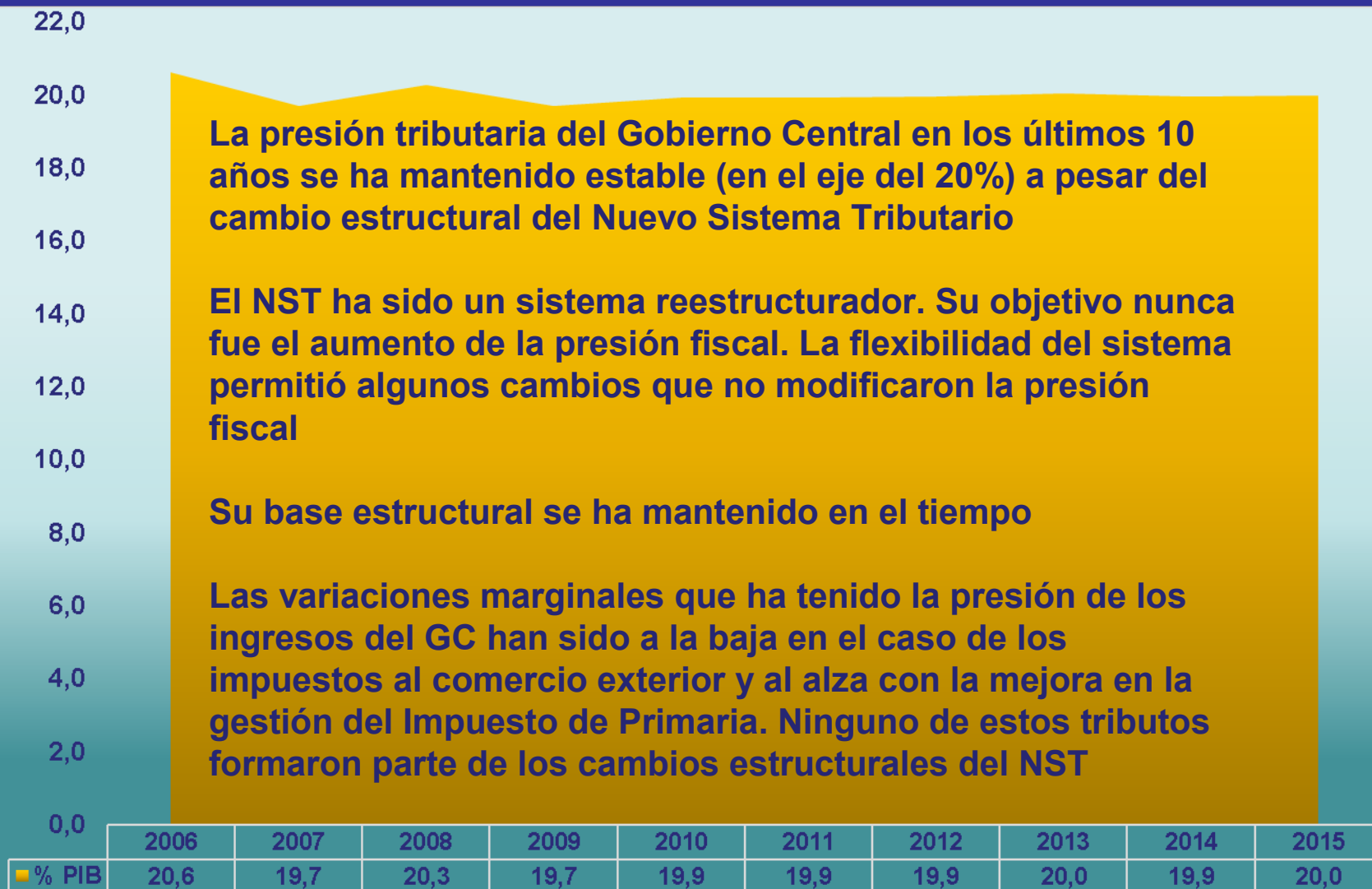
Cambios en la distribución de la carga tributaria entre los hogares (imposición al consumo y a la renta de las personas físicas)



VOLVER AL FUTURO:ACTUALIZACION DE DATOS IRPF - IASS

IRPF Cat II - 2015		Nº Contrib	Obsevaciones
Tasa efectiva para el universo de trabajadores (informados)	2,00%		
Tasa efectiva para el universo de contribuyentes	6,10%		
% de Contribuyentes sobre fuerza laboral (FL)	49,50%	653.589	
% Contribuyentes con tasa efectiva > 6%	39,50%		Sobre F.L.
	79,30%	515.545	Sobre Contribuyentes
% Contribuyentes con tasa efectiva > 6 %	12,00%		Sobre F.L.
	20,70%	138.044	Sobre Contribuyentes
% Contribuyentes con tasa efectiva entre 19 % y 20%	0,20%	3.018	Sobre Contribuyentes
IASS - 2015			
Tasa efectiva para el universo de pasivos	1,10%		
Tasa efectiva para el universo de contribuyentes	4,90%		
% de Contribuyentes sobre universo de pasivos	27,00%	192.128	
% Contribuyentes con tasa efectiva > 6%	22,80%		Sobre total pasivos
	84,40%	162.086	Sobre Contribuyentes
% Contribuyentes con tasa efectiva > 6 %	4,20%		Sobre total pasivos
	15,60%	30.042	Sobre Contribuyentes
% Contribuyentes con tasa efectiva entre 17,5 % y 21,5%	0,51%	972	Sobre Contribuyentes

Cazando y derribando algunos mitos....



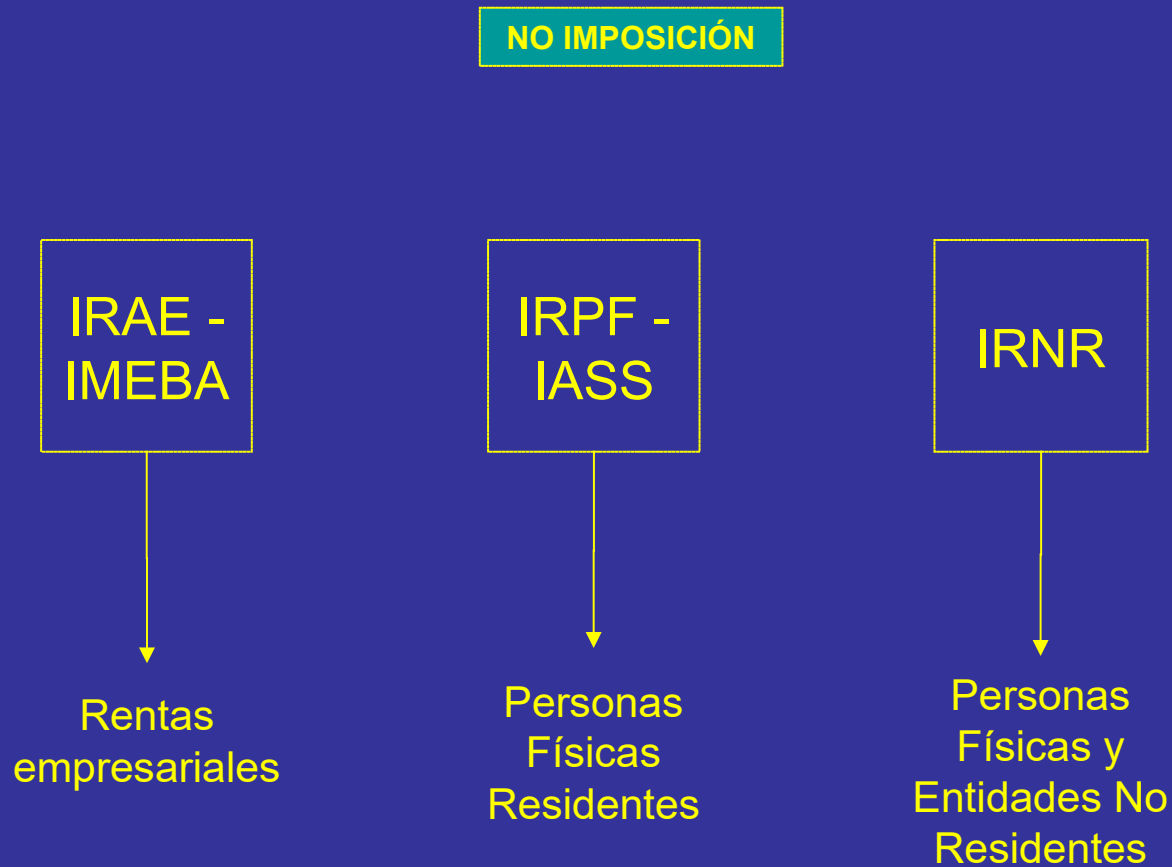
Impuestos derogados por la ley 18083	participación en la recaudación DGI 2006
Impuesto de Contribución al Financiamiento de la Seguridad Social (COFIS)	3,76%
Impuesto a los Activos de las Empresas Bancarias (IMABA)	1,23%
Impuesto de Control del Sistema Financiero (ICOSIFI)	0,17%
Impuesto Específico a los Servicios de Salud (IMESSA)	0,77%
Impuesto a las Pequeñas Empresas (IPEQUE)	0,55%
Impuesto a las Comisiones (ICOM)	0,52%
Impuesto a las Telecomunicaciones (ITEL)	0,48%
Impuesto a las Tarjetas de Crédito (ITC)	0,11%
Impuesto a las Ventas Forzadas (IVF)	0,03%
Impuesto a las Rentas Agropecuarias (IRA)	0,04%
Impuesto a las Cesiones de derechos sobre Deportistas	0,08%
Impuesto a la Compraventa de Bienes Muebles en Remate Público	0,01%
Impuesto a los Concursos, Sorteos y Competencias (ICSC)	0,00%
TOTAL (14 impuestos)	7,75%

Impuestos a ser derogados ulteriormente según la ley 18083	participación en la recaudación DGI 2006
Impuesto a la Compra de Moneda Extranjera (ICOME) derogado en set-07	0,70%
Impuesto a los Ingresos de las Entidades Aseguradoras	0,38%
Impuesto para el Fondo de Inspección Sanitaria (FIS)	0,34%
TOTAL (3 impuestos)	1,42%

TOTAL (17 impuestos derogados o por derogar)	9,18%
---	--------------



Nuevo Sistema de imposición a las rentas...



MUCHAS GRACIAS